

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Громов И. А.,

соискатель кафедры экономики и управления социально-экономическими процессами Санкт-Петербургского университета МВД России

Аннотация

В статье автор обосновывает ключевое место органов внутренних дел в системе обеспечения экономической безопасности государства. Приведены аргументы в пользу расширения и концентрации полномочий по правоохранительному обеспечению экономической безопасности в органах внутренних дел.

In article the author proves a key place of law-enforcement bodies in system of maintenance of economic safety of the state. Arguments in favour of expansion and concentration of powers on law-enforcement maintenance of economic safety in law-enforcement bodies are resulted.

Ключевые слова: органы внутренних дел, экономическая безопасность, противодействие экономической преступности.

Law-enforcement bodies, economic safety, counteraction of economic criminality.

Важная роль в обеспечении экономической безопасности принадлежит органам внутренних дел.

В России сложились экономические и правовые институты, направленные на противодействие преступлениям, совершаемым в экономической сфере и экономической преступности в целом, особое место среди которых принадлежит органам внутренних дел. В этой связи актуально изучение организационно-методологических основ деятельности органов внутренних дел в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации в качестве субъекта экономической безопасности, которые и будут рассмотрены в данной статье.

Особое место в деятельности по обеспечению экономической безопасности в сфере противодействия криминализации отведено инструментам МВД России. Это обусловлено разными причинами.

По мнению Кардашовой И.Б. это предопределяется многообразием правоохранительных и иных функций, реализуемых органами и учреждениями данного министерства (фактически МВД в том или ином объеме выполняет все правоохранительные функции, включая юридическую защиту своих сотрудников); наличием исключительных сфер правоохранительной деятельности, отнесенных к его ведению; наличием организационных структур на всех уровнях государственно-территориального устройства Российской Федерации; существенным объемом полномочий сотрудников, в том

числе исключительных, включая применение мер принуждения, физической силы и оружия; особым порядком комплектования и прохождения службы; наличием значительного количества вооружения, в том числе армейских (боевых) образцов, специальной и иной техники, средств связи и другого имущества; традиционным восприятием МВД России основной массой населения как главной правоохранительной силы государства [1].

Сметанин А. Ю. приводит иные доказательства центрального места МВД в системе противодействия криминализации общества как угрозы экономической безопасности: практически на всех этапах и во всех службах правоохранительной деятельности МВД России присутствуют в той или иной степени экономические аспекты; МВД России через свои правоохранительные функции активно воздействует на сохранение и более эффективное использование экономических ресурсов и, тем самым, на развитие в нужном направлении производственных отношений; несмотря на то, что при переходе к рыночной экономике хозяйствующие субъекты, прежде всего, сами перед собой несут ответственность за сохранность и приумножение своей собственности и, поэтому, сами обязаны и заинтересованы ее охранять, не снимается с повестки дня вопрос о помощи им в этом деле со стороны МВД России [2].

Задачи обеспечения экономической безопасности с точки зрения декриминализации экономики возложены на различные правоохранительные органы. Однако основную нагрузку по обеспечению

экономической безопасности несут на себе органы внутренних дел.

Также нельзя не учесть, что МВД России является самым многочисленным субъектом обеспечения национальной безопасности.

Тезис о том, что охрана правопорядка и законности, защита прав и свобод человека, прав и законных интересов юридических лиц всех форм собственности от противоправных посягательств должны являться предметом первоочередной заботы нашего государства, что прямо вытекает из Конституции Российской Федерации, также обосновывает центральное место МВД в системе органов, реализующих функции по обеспечению безопасности.

Вынужденная вовлеченность органов МВД в вооруженную борьбу в значительной мере меняет их государственное значение, объективно милитаризирует их социальную роль, организацию и систему внутрислужебных отношений, что находит отражение и в подходе к ним со стороны высших должностных лиц государства.

Кроме того, такое положение МВД в сфере правоохранительного обеспечения экономической безопасности обусловлено объективно целым рядом следующих факторов:

- все преступления в сфере экономической деятельности совершаются в едином общем экономическом пространстве;

- многие преступления в экономической сфере тесно связаны между собой криминологически (общие принципы и условия) и криминалистически (способы совершения). Особо тесная связь прослеживается с налоговыми преступлениями;

- организация правоохранительной деятельности по выявлению и раскрытию всех этих преступлений, независимо от их вида, связана с обслуживанием одних и тех же хозяйствующих объектов.

Также необходимо подчеркнуть и управленческие преимущества сосредоточения правоохранительных функций в сфере экономической безопасности в МВД России. Это позволяет существенно повысить эффективность организационного обеспечения за счет:

- расширения возможности формирования эффективных информационных систем с полноценными банками данных;

- увеличения уровня качества и обоснованности принимаемых управленческих решений, включая

- такие их формы, как планы и целевые программы, за счет повышения возможностей и качества аналитических и прогностических оценок;

- возрастания возможности отслеживания процессов, происходящих в экономической сфере и, связанной с ней криминальной среде, своевременного выявления противоправных действий и принятия соответствующих необходимых мер;

- формирования квалифицированных кадров, включающих как специалистов, выполняющих собственно правоохранительные функции по различным отраслям экономики, так и специалистов управленческого профиля [3].

Основными направлениями деятельности МВД России в сфере обеспечения экономической безопасности являются: борьба с экономической и налоговой преступностью, коррупцией, противодействие терроризму и экстремизму, борьба с наркоманией, алкоголизмом, детской безнадзорностью и беспризорностью.

Органам внутренних дел (далее ОВД) принадлежит особая роль в борьбе с экономическими преступлениями. Это обусловлено тем, что: ОВД осуществляют практически все виды правоохранительной деятельности: оперативно-розыскную работу, следствие и дознание, охрану общественного порядка, борьбу с административными правонарушениями; глубже других изучают те явления, на фоне которых формируется уголовная преступность, и которые обычно сопутствуют экономической, в том числе и организованной преступности. Такая разносторонняя деятельность более всего отвечает целям борьбы с экономической преступностью, поскольку эта деятельность охватывает широкий круг жизненно важных общественных отношений; располагают соответствующими кадровыми и организационно-техническими возможностями.

Все изложенное свидетельствует о той роли, которую занимают в правоохранительной системе обеспечения экономической безопасности органы внутренних дел. Ибо деятельность таких правоохранительных органов, как прокуратура и суды, расследующих и рассматривающих уголовные дела о преступлениях в сфере экономической деятельности зависят именно от органов внутренних дел в том смысле, что исходный материал для работы последних ведомств и служб поставляется именно ими. То есть, полномасштабное осуществ-

вление правоохранительных функций, включая предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений в сфере экономической деятельности, в системе органов исполнительной власти возлагается на органы внутренних дел.

Если рассматривать место ОВД в системе противодействия криминализации социально-экономической сферы общества через призму используемых инструментов, то можно сказать, что ОВД – являются органами правоохранительного обеспечения экономической безопасности, которые в значительной степени используют специальные инструменты противодействия криминализации социально-экономической сферы общества. Однако, в целом, воздействие ОВД на экономику страны является одним из общих социально-экономических инструментов государства по обеспечению экономической безопасности, потому как результаты деятельности ОВД напрямую влияют на ту экономическую и социальную политику, которое проводит государство на определенном периоде времени.

То есть ОВД, как общий управленческий инструмент государства обеспечения экономической безопасности:

во-первых, определяет социально-экономическую и правовую политику государства;

во-вторых, деятельность ОВД, ее организационно-экономическая составляющая, во многом зависит от той социально-экономической политики, которая проводится государством на современном этапе (правовые основы деятельности ОВД, порядок финансирования) [5].

Органы внутренних дел реально могут воздействовать на обеспечение экономической безопасности как непосредственно, так и опосредованно. Непосредственное воздействие оказывается в ходе борьбы и расследования экономической и налоговой преступности, охраны собственности и т.п., а опосредованное - при обеспечении общественного порядка, борьбе с нарушениями общественного порядка, расследовании преступлений, причиняющих материальный ущерб государству и хозяйствующим субъектам (дознание и предварительное следствие) [4].

В современных экономических условиях, в условиях коренного изменения всей системы имущественных отношений роль органов вну-

тренних дел по противодействию экономической преступности объективно возрастает. В этой связи, исходя из законоположения Конституции РФ о гарантиях предпринимательской деятельности, государство обязано защищать добросовестного хозяйствующего субъекта не только от произвола чиновников и бюрократии, но и от всяких проявлений монополизма и недобросовестной конкуренции. Государство должно, кроме того, принимать решительные меры к искоренению такой криминальной деятельности, которая причиняет вред потребителям, законным интересам других субъектов и самого государства. Органы внутренних дел в этих условиях превращаются в реальное средство, способное обеспечить действие законодательства, регулирующего финансовую, хозяйственную, предпринимательскую и торговую деятельность [5].

Можно предположить, что объективная тенденция к возложению на МВД России дополнительных обязанностей, выполнение которых связано с расширением их компетенции, задач и функций в экономической сфере, обуславливает необходимость повышения их роли в обеспечении экономической безопасности государства с последующим созданием на их базе единой структуры, призванной вести борьбу с экономической преступностью, используя опыт аналогичных правоохранительных органов иностранных государств.

В заключении определим основные задачи, решение которых государством является важной составляющей в повышении эффективности деятельности органов внутренних дел на современном этапе:

повышение роли органов внутренних дел в предупреждении, выявлении, пресечении и расследовании экономических и налоговых преступлений;

обеспечение этих органов квалифицированными специалистами посредством развития и совершенствования ведомственной системы профессиональной подготовки кадров;

оснащение этих органов современными техническими и информационными средствами, реализующими достижения в области высоких технологий, в целях обеспечения интенсификации и повышения эффективности их деятельности и адекватного противодействия хорошо оснащен-

ным и подготовленным преступным элементам и организованной преступности;

создание законодательных, нормативно-правовых, организационных и финансовых условий для обеспечения эффективной деятельности по борьбе с экономическими преступлениями;

оптимизация организационно-штатной структуры системы органов по экономическим и налоговым преступлениям;

развитие и совершенствование форм взаимодействия с законодательными, исполнительными и другими государственными органами Российской Федерации и ее субъектов в целях решения проблем обеспечения экономической безопасности страны;

расширение организационных, экономических

и правовых полномочий органов внутренних дел по взаимодействию с правоохранительными органами иностранных государств, правовое обеспечение прямых контактов с ними;

развитие и совершенствование форм взаимодействия с общественностью и средствами массовой информации в целях проведения активной разъяснительной работы, повышения правовой культуры населения в сфере экономической деятельности;

разработка научно обоснованных методов анализа и прогнозирования оперативной обстановки в сфере оперативной заинтересованности, в сфере деятельности органов по борьбе с экономическими и налоговыми преступлениями, организации их оперативно-служебной деятельности.

Библиография

1. Кардашова И.Б. МВД России в системе обеспечения национальной безопасности России// Материалы региональной научно-практической конференции. «Актуальные проблемы совершенствования деятельности ОВД в современной России». Наука и практика. – Орел, 2004.
2. Сметанин А.Ю. Коррупция, как основа теневой экономики России // Федерализм. - 2006. - №1.
3. Наливайко С.В. Органы внутренних дел в обеспечении экономической безопасности России: Дис. канд. экон. наук. 08.00.05. - М., 2006.
4. Абрамов А.Т. Особенности организации деятельности правоохранительных органов в системе обеспечения экономической безопасности крупных городов и мегаполисов / Организационно-экономические и правовые основы тылового обеспечения органов внутренних дел в свете реформирования правоохранительной деятельности: Сборник статей по материалам научно-практического семинара (Москва, 30 июня 2004 г.). - М.: Академия управления МВД России, 2006.
5. Грачев А.В. Организационно-экономические инструменты противодействия криминализации общества (на примере органов внутренних дел): дис. ... канд. экон. наук., 08.00.05. - СПб, 2007.

Bibliography

1. Kardashov I.B. Russian Interior Ministry in the national security of Russia // Proceedings of the regional scientific-practical conference. «Actual problems of improvement of ATS in modern Russia.» Science and Practice. - Eagle, 2004.
2. Smetanin A.Y. Corruption as a basis for the shadow economy of Russia // Federalism. - 2006. - № 1.
3. Nalyvayko S.V. The internal affairs agencies in ensuring the economic security of Russia: Dis. Cand. Economics. Science. 08.00.05. - M., 2006.
4. Abramov A.T. Peculiarities of organization of law enforcement in the economic security of major cities and metropolitan / Organizational, economic and legal foundations of logistics bodies of internal affairs in the light of reforms in law enforcement: Collection of articles based on scientific-practical seminar (Moscow, June 30, 2004). - Moscow: Academy of Management Ministry of Internal Affairs of Russia, 2006.
5. Grachev A.V. Organizational and economic instruments counter the criminalization of society (for example, internal affairs bodies): dis. ... cand. economics. science., 08.00.05.- St. Petersburg, 2007.