



УДК 342.9

## АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ МИГРАНТОВ В РОССИИ

А.А. Вискалина\*

**Аннотация.** Большую проблему и угрозу национальной безопасности Российской Федерации несут незаконные мигранты и совершаемые ими правонарушения: вывоз из страны ценнейших мехов, ресурсов и продовольствия; развитие незаконного бизнеса на территории РФ, распространение разного рода болезней и т.д. В статье рассмотрены факты основных правонарушений иностранных граждан, незаконно пребывающих на территории России.

**Ключевые слова:** миграция, мигранты, незаконные мигранты, административные правонарушения.

### ADMINISTRATIVE VIOLATIONS OF MIGRANTS IN RUSSIA

A.A. Viskalina

**Abstract.** The big problem and threat to the national security of the Russian Federation are illegal migrants and their offences: the export of the most valuable of furs, and food resources; the development of illicit business in the territory of the Russian Federation, the spread of various kinds of diseases, etc. In the article the facts of predicate offences of foreign citizens illegally staying on the territory of Russia.

**Keywords:** migration, illegal migrants, administrative offences.

Научная специальность 12.00.14 — Административное право; административный процесс

На сегодняшний день остается актуальной проблема миграции иностранных граждан на территорию России. Со всего мира, а в особенности из стран ближнего зарубежья, в РФ съезжаются люди с различными целями. Это и туристы, и молодежь, приехавшая для получения высшего образования, и «гастарбайтеры», которые планируют устроиться на работу, и люди для военной службы по контракту. И, несмотря на то, что в 2015 г. в ФЗ от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» были внесены изменения об ужесточении правил въезда и нахождения на территории Российской Федерации, мигранты продолжают проживать в России, причем незаконно.

Особую опасность представляют незаконные мигранты. По данным пограничной службы РФ, ежегодно незаконно пересекает границу около 20 млн граждан. И как минимум 1,5 млн из них оседают в стране. Четверть нелегальных мигрантов находится в Москве и Московской области. Неконтролируемые незаконные мигранты негативно влияют на социальную обстановку внутри страны.

Ежегодно иностранными гражданами на территории РФ совершается около 50 тыс. правонарушений. Причины незаконных действий мигрантов лежат на поверхности: это, безусловно, разница в социальном уровне, экономическом развитии и политической стабильности РФ и стран СНГ, откуда и направлен основной мигра-



ционный поток в Россию. Со странами СНГ отсутствует жестко охраняемая граница, что повышает уровень нелегальной миграции.

В первую очередь, данные правонарушения связаны с подделкой документов или незаконным пересечением границы.

По мнению автора статьи, причина правонарушений кроется в наказании за незаконное проживание на территории РФ. Статья 18.8 «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации» влечет наложение административного штрафа в размере от 2 тыс. до 5 тыс. руб. с административным выдворением за пределы РФ или без такового [1]; т.е. даже если мигрант попадет в руки властей — он максимум заплатит штраф и будет депортирован из страны. В законе не упоминается ни слова о том, что человек не может больше вернуться в Россию никогда. В Законе от 10 января 2015 г. о въезде и нахождении иностранных граждан на территории РФ также нет запрета на неограниченное время. Более 70% мигрантов и вовсе остаются безнаказанными.

Незаконное пребывание на территории РФ гражданами других стран и государств влечет за собой вереницу административных правонарушений. Рассмотрим некоторые из них.

1. Нарушение законодательства о труде. Мигранты без разрешения устраиваются на работу, часто не соответствуя санитарно-эпидемиологическим нормам — это работники ресторанов и кафе, где проще всего найти пристанище, и еда всегда есть, и жилье выделяют в некоторых заведениях, да и заработную плату получают. Это правонарушение является наиболее распространенным после незаконного пересечения границы РФ. Незаконно занятые рабочие места мигрантами лишают российских граждан тысячей должностей. Работодателям же, которые в свою очередь также нарушают закон, очень выгодно иметь таких сотрудников, ведь заработную плату высокую они не требуют, в отличие от граждан РФ.

2. Правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность. В этом случае иностранные граждане, имеющие какие-либо заболевания (ВИЧ, СПИД), просто напросто укрывают эту информацию, в то время как должны бы обратиться в соответствующее медицинское учреждение. А теперь совместим предыдущее правонарушение и рассматриваемое сейчас — просто представить страшно, если такие люди работают в сфере обслуживания!

3. Правонарушения в области охраны собственности. К этим правонарушениям относится пользование

**«Не так давно, в июле 2015 г. группа китайцев пыталась незаконно вывезти из России пушнину стоимостью 7 млн руб. Граждане КНР везли шкурки куницы, норки и ондатры в количестве 2938 штук, не имея документов, подтверждающих законность приобретения указанных товаров», — сообщает специалист по связям с общественностью Уссурийской таможни Екатерина Цой [3]. Вот вам и «друзья-товарищи»...**

недрами без разрешения (лицензии) либо с нарушением условий: самовольное занятие водного объекта или пользование им; самовольное занятие участка лесного фонда; пользование объектами животного мира и т.д. Иностранные граждане, которые жаждут богатств, идут работать на артели, в рыбодобывающую промышленность, леса и пр. (опять же нарушая трудовые обязательства, поскольку часто они даже трудовой договор не подписывают, а трудятся на устном обещании работодателя). Если представить, сколько только граждан РФ ежегодно задерживаются за браконьерство, что уж говорить об иностранцах, которых, по документам, в принципе нет в России. Сколько пушнины, красной икры, ценных лесных пород незаконным путем добывают мигранты — немыслимое количество. Здесь же можно отметить и сопутствующее правонарушение в области таможенного дела. Все эти дорогостоящие ресурсы и ценности они вывозят за границу [4, с. 1—11].

4. Правонарушения в области дорожного движения. Не редко грубые и систематические нарушения правил дорожного движения производятся трудовыми

**Последнее ДТП случилось в Троицком округе г. Москвы по вине водителя грузового автомобиля, у которого были национальные права одной из стран СНГ. По итогам ДТП, 18 погибших и 43 пострадавших. Уже на момент совершения ДТП водителем, который управлял грузовым авто, на его счету значилось девять административных правонарушений, таких как: выезд на встречную полосу, вождение неисправным транспортным средством, пересечение двойной сплошной и пр.**



мигрантами, которые порой, приводят к тяжелым последствиям.

Правонарушения с участием дорожно-транспортного средства происходят по причине незнания иностранными гражданами наших законов, ПДД и др. Однако, это не освобождает их от ответственности. К сожалению, на территории РФ не предусмотрено ограничение по вождению транспортным средством иностранными гражданами.

5. Правонарушения в области предпринимательской деятельности. Мигранты ведут нелегальную коммерческую деятельность, например, строительство, и неважно, что строится — жилые дома или магазины. Немало зарегистрировано случаев, когда возводится здание, а собственника-то и нет. И хорошо, если это заметят рядом проживающие жители или сами власти. А если нет? С таким успехом иностранец может построить гостиницу или отель, например в окраинах г. Сочи (где их и так уже немислимое количество и растут они как грибы) и заниматься своим незаконным бизнесом. Причем в этом случае, скорее всего, его даже и не заметят — никому нет дела до гостиниц частного типа в данном регионе.

Также примером такого правонарушения может быть открытие игрового клуба или салона. Одержимые получением «легких» денег открывают замаскированные игровые комнаты, где и получают отличный заработок. На данный момент в России действует ст. 171.2 УК РФ «Незаконная организация и проведение азартных игр» [2]. И хотя наказание достаточно неприятное — штраф до 1500 млн руб., однако, это не сдерживает представителей зарубежья.

6. Правонарушения в области финансов, налогов и сборов. По мнению автора, это продолжение прошлого пункта правонарушения. Если мигрант занимается незаконной коммерческой деятельностью, то какие налоги будут в этом случае уплачиваться? Естественно — никакие.

7. Правонарушения против порядка управления. Новостные репортажи сегодня так и пестрят статьями о неповиновении иностранных граждан законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органов уголовно-исполнительной системы. В основном это люди кавказской национальности. В связи со вспыльчивым темпераментом и национальными традициями («брат за брата») постоянно возникают конфликты во время задержания сотрудниками полиции мигрантов. К большому сожалению, некоторые из таких деяний заканчиваются трагедией.

8. Правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Это мелкое хулиганство; нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации и т.д. [5, с. 35—38].

В заключении необходимо отметить, что об административных правонарушениях иностранных граждан можно говорить бесконечно. Это всего лишь малая часть того, что хоть как-то можно описать словами.

Государство России, естественно, борется с мигрантами, особенно с нелегальными иностранными гражданами, пересекающими границу Российской Федерации. Однако ужесточение законов и введение дополнительных санкций не сдерживают наших соседей.

#### Литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 30 декабря 2015 г.). URL://http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_10699/
3. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 30 декабря 2015 г.) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступающими в силу с 1 января 2016 г.).
4. URL://http://www.group.interfax.ru/
5. Сасина Е.Н. Некоторые проблемы разграничения административной и уголовной ответственности по фактам незаконной миграции // Армия и общество. 2014. № 1 (38).
6. Долгова Н.С. Незаконная миграция: актуальные проблемы борьбы в современных условиях // Юридические науки. 2015. № 3.